

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.06.2025 14:48
№949035-8; 1.1.

23 06 2025 г.

№ 8/4

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
6. Заключение Верховного суда Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.;
7. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – диск.

Депутат Государственной Думы

Е.Е. Марченко

Вносится депутатом
Государственной Думы
Марченко Е.Е.

Проект № 949035-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) дополнить статьей 185⁷ следующего содержания:

«Статья 185⁷. Фальсификация решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме

Умышленное искажение результатов голосования либо воспрепятствование свободной реализации права при принятии решения на общем собрании собственников помещений в многоквартирных домах путем внесения в протокол общего собрания, в выписки из него, а равно в иные отражающие ход и результаты голосования документы заведомо недостоверных сведений о количестве голосовавших, кворуме или результатах голосования, путем составления заведомо недостоверного списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании, заведомо недостоверного подсчета голосов или учета бюллетеней для голосования, блокирования или

ограничения фактического доступа собственников помещений в многоквартирных домах к голосованию, несообщения сведений о проведении общего собрания собственников либо сообщения недостоверных сведений о времени и месте проведения общего собрания собственников, голосования от имени собственников помещений в многоквартирных домах по заведомо подложной доверенности, лица, заведомо не имеющего полномочий, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от шести месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет.».

Статья 2

В подпункте «а» пункта 1 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975,

2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4605; № 45, ст. 6334; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6945; 2014, № 19, ст. 2303, 2310, 2333; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 83, 85; № 6, ст. 885; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, 4257, 4258, 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3489; № 31, ст. 4743, 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 53, 85; № 18, ст. 2569, 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 53, ст. 8446, 8456; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4108, 4111; № 44, ст. 6175; № 52, ст. 7818; 2020, № 8, ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 44, ст. 6894; 2021, № 9, ст. 1472; № 13, ст. 2135; № 27, ст. 5109, 5113; 2022, № 10, ст. 1389; № 13, ст. 1952; № 29, ст. 5227; № 39, ст. 6535; № 41, ст. 6944; 2023, № 1, ст. 33; № 16, ст. 2750; № 18, ст. 3234, 3238; № 29, ст. 5341; № 32, ст. 6122, 6130, 6142, 6145; 2024, № 12, ст. 1567; № 15, ст. 1972; № 33, ст. 4922) цифры «185⁶» заменить цифрами «185⁷».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, enclosed within an oval-shaped stroke. The signature appears to be 'Евгений' (Evgeniy).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях усиления защиты прав собственников помещений в многоквартирных домах и установления уголовной ответственности за фальсификацию решений общего собрания собственников.

Актуальность принятия законопроекта продиктована отсутствием специальной уголовной ответственности за фальсификацию решений общих собраний собственников, что создает условия для массовых нарушений прав собственников жилья. Недобросовестные управляющие организации и иные лица могут принимать решения, противоречащие интересам собственников, без риска серьезной ответственности. Существующие механизмы гражданско-правовой защиты недостаточно эффективны для предотвращения и пресечения подобных нарушений, поскольку не создают достаточного превентивного эффекта. Фальсификация решений собраний собственников может приводить к значительным финансовым потерям граждан, связанным с незаконным повышением платежей, выбором недобросовестных управляющих организаций, нецелевым расходованием средств. Отсутствие уголовной ответственности за данные деяния создает риски для реализации программ капитального ремонта, благоустройства и других программ, требующих решений общих собраний. Существующая ситуация подрывает доверие граждан к институту общего собрания собственников как основному органу управления многоквартирным домом.

До 2015 года решения и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме не являлись официальными документами. Но даже после принятия Федерального закона от 29.06.2015 №176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» случаи привлечения к ответственности виновных лиц по статье 327 УК РФ единичны. Проблема заключается в использовании понятия «официальный документ».

Согласно ст. 5 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» официальные документы - документы, принятые органами

государственной власти Российской Федерации, другими государственными органами Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и опубликованные ими или от их имени. Протоколы общих собраний собственников и решения собственников не издаются органами государственной власти, что и является главной проблемой привлечения к ответственности по ст. 327 УК РФ.

Кроме того, Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2020 №43 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 324 - 327.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» даны следующие разъяснения «Подделкой официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, и подделкой паспорта гражданина или удостоверения, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в частях 1 и 2 статьи 327 УК РФ соответственно признаются как незаконное изменение отдельных частей такого подлинного официального документа путем подчистки, дописки, замены элементов и др., искажающее его действительное содержание, так и изготовление нового официального документа, содержащего заведомо ложные сведения, в том числе с использованием подлинных бланка, печати, штампа. Указанные в статье 327 УК РФ документы признаются поддельными (в том числе подложными), если установлено наличие в них перечисленных признаков».

На практике достаточно случаев фальсификации собраний без внесения искажений в протоколы, например, путем недопуска собственников к голосованию, неизвещений о собрании, использование подложных доверенностей либо принятие голосов несобственников. Массовые жалобы граждан указывают на необходимость принятия специальной нормы, поскольку собственникам, ресурсоснабжающим организациям причиняются многомиллионные ущербы.

Статья 327 УК РФ находится в главе Особенной части Уголовного кодекса РФ «Преступления против порядка управления». Законопроектом же предлагается статью 185⁷ внести в раздел «Преступления в сфере экономической деятельности», что является обоснованным по характеру охраняемых общественных отношений. По своей правовой природе фальсификация решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме напрямую связана с экономическими

преступлениями, поскольку решения общего собрания собственников напрямую влияют на экономическую деятельность по управлению многоквартирным домом, определяют важные финансовые вопросы (выбор способа управления, принятие решений о получении кредитов и займов, размер платы за содержание жилого помещения, выбор управляющей компании, распоряжение общим имуществом и т.д.).

Законопроектом предлагается установить дифференцированную систему наказаний, включающую штрафы, принудительные работы и лишение свободы с целью возможности учета при их назначении тяжести совершенного преступления, личности виновного и последствий.

Одновременно с внесением изменений в Уголовный кодекс РФ предлагается внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РФ в части определения подследственности проектной статьи следователями Следственного комитета Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет внесения изменений в другие федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, enclosed within an oval shape.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не повлечет за собой дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'Е' followed by several loops and a long horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской
Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.Е.Марченко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МЕЕ-2/11 от 4 февраля 2025 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Е.Е.Марченко**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) статьей 185⁷, устанавливающей ответственность за фальсификацию решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Инициатива о совершенствовании законодательства в целях пресечения противоправной деятельности недобросовестных управляющих компаний заслуживает внимания.

Следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации решения и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме являются официальными документами, которые удостоверяют факты и влекут за собой юридические последствия в виде возложения на собственников помещений

0361991-Уч-2025 (5.1)



в многоквартирном доме обязанностей в отношении общего имущества в данном доме, изменения объема прав и обязанностей или освобождения этих собственников от обязанностей.

В связи с этим деяния, связанные с фальсификацией решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, квалифицируются по соответствующим частям статьи 327 Кодекса, предусматривающим ответственность за подделку официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования.

Более того, с учетом системности уголовного законодательства в случае причинения ущерба предлагаемое к криминализации деяние может подпадать под признаки преступлений, предусмотренных статьями 159 "Мошенничество", 160 "Присвоение или растрата", 165 "Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием" Кодекса.

Кроме того, не исключается возможность применения гражданско-правовых способов защиты.

При этом в материалах к законопроекту отсутствуют информация, статистические и иные данные, свидетельствующие о неэффективности или недостаточности действующего правового регулирования и обосновывающие необходимость внесения предлагаемых изменений.

Следует также отметить, что для устранения условий, способствующих нарушению прав собственников помещений в многоквартирном доме, требуется принятие иных мер межотраслевого регулирования, в частности урегулирование порядка проведения общего собрания, повышение требований к оценке достоверности его результатов, повышение эффективности надзора в указанной сфере.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает рассматриваемый законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко





**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

06 марта 2025 г. № 4-БС-1001/25

На № МБЕ-2/10 от 04.02.2025

**Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Е.Е. МАРЧЕНКО

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) статьей 185⁷, предусмотрев специальную норму за фальсификацию решений общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (далее также – общее собрание собственников).

По законопроекту полагаем возможным отметить следующее.

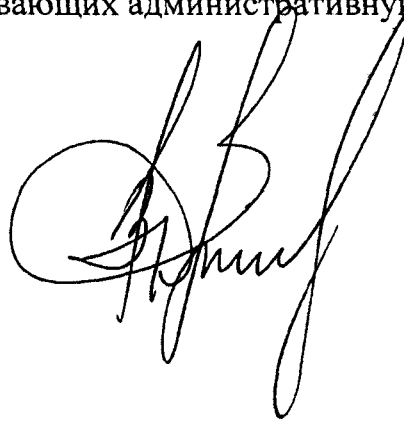
Диспозиция проектной нормы включает в себя несколько альтернативных противоправных действий, большинство из которых фактически сводится к подделке документа – протокола, фиксирующего результаты голосования общего собрания собственников. В соответствии со статьей 46 Жилищного кодекса Российской Федерации решения и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме являются официальными документами, в связи с чем подделка таких документов в настоящее время подлежит квалификации по статье 327 УК РФ. При этом в пояснительной записке к законопроекту не приведено статистических данных, результатов анализа правоприменительной практики по конкретной категории дел, свидетельствующих о недостаточности существующих мер воздействия, а также об обстоятельствах, препятствующих привлечению виновных лиц к ответственности.



25/0020375/001

Кроме того, представляется преждевременным введение уголовной ответственности за определенные действия, предлагаемые законопроектом, в частности, связанные с блокированием, ограничением фактического доступа собственников помещений в многоквартирных домах к голосованию, несообщением сведений о проведении общего собрания собственников, сообщением недостоверных сведений о времени и месте проведения общего собрания собственников.

Установление мер уголовно-правового воздействия является крайней мерой государственного реагирования на противоправное поведение и необходимо лишь в случае неэффективности или недостаточности правовых норм, в том числе предусматривающих административную ответственность.



В.А. Давыдов

