



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 30 » апреля 20 25 г.

№ ММ-П4-15775

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.05.2025 09:17
№909076-8; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 187
Уголовного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

1905429-Уч-2023 (10.0)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.
7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 909046-8 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации

Внести в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2015, № 24, ст. 3380) следующие изменения:

1) дополнить частями третьей - шестой следующего содержания:

"3. Передача из корыстной заинтересованности клиентом оператора по переводу денежных средств предоставленного ему оператором по переводу денежных средств электронного средства платежа и (или) доступа к нему другому лицу для осуществления таким лицом неправомерных операций -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех месяцев до одного года, либо обязательными работами

1905429-Уч-2023 (10.0)



на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на тот же срок, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

4. Осуществление из корыстной заинтересованности клиентом оператора по переводу денежных средств неправомерных операций с использованием электронного средства платежа, предоставленного ему оператором по переводу денежных средств, по указанию другого лица и (или) в интересах такого лица (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 172 настоящего Кодекса) -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех месяцев до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на тот же срок, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

5. Приобретение либо передача из корыстной заинтересованности электронного средства платежа и (или) доступа к нему, совершенные лицом, не являющимся клиентом оператора по переводу денежных



средств, для осуществления неправомерных операций либо приобретение таким лицом электронного средства платежа и (или) доступа к нему для последующей их передачи из корыстной заинтересованности -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч рублей до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо без такового.

6. Осуществление неправомерных операций с использованием электронного средства платежа, совершенное лицом, не являющимся клиентом оператора по переводу денежных средств (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 172 настоящего Кодекса), -

наказывается принудительными работами на срок до пяти лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до одного



миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.";

2) дополнить примечаниями следующего содержания:

- "Примечания. 1. Под электронным средством в части первой настоящей статьи понимаются средство и (или) способ, позволяющие поручить оператору по переводу денежных средств осуществление приема, выдачи, перевода денежных средств, не предусмотренное законодательством Российской Федерации, либо средство, эмитированное (предоставленное) с использованием недостоверных сведений.
2. Под электронным средством платежа в настоящей статье понимаются эмитированное (предоставленное) в соответствии с законодательством Российской Федерации средство и (или) способ, позволяющие клиенту оператора по переводу денежных средств составлять, удостоверять и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платежных карт, а также иных технических устройств.
3. Под неправомерной операцией в частях третьей - шестой настоящей статьи понимаются совершенные с использованием электронного средства платежа перевод денежных средств, выдача и (или) получение со счета наличных денежных средств, которые зачислены на банковский счет клиента оператора по переводу денежных средств без предусмотренных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований.



4. Лицо, являющееся клиентом оператора по переводу денежных средств, впервые совершившее преступление, предусмотренное частью третьей или четвертой настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности за его совершение, если активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию и добровольно сообщило о лицах, совершивших другие преступления с использованием предоставленного ему оператором по переводу денежных средств электронного средства платежа."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правовых механизмов противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе электронных средств платежа (далее - ЭСП) и доступа к ним, которые применяются для оборота денежных средств, полученных преступным путем.

Необходимость предлагаемого законопроектом уголовно-правового запрета, а также его общественная значимость обусловлены результатом анализа данных судебно-следственной практики, который свидетельствует о ежегодно высоком количестве совершаемых дистанционных хищений, которыми в больших суммах причиняется ущерб гражданам. Одновременно Банком России фиксируется увеличение подозрительных операций, совершенных без согласия клиента.

Так, по итогам 2024 года зарегистрировано более 485 тыс. преступлений рассматриваемого вида, предусмотренных статьями 158, 159, 159³, 159⁶ Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК). В 2023 году таких преступлений было зарегистрировано 470 тыс. При этом сумма ущерба по оконченным и приостановленным уголовным делам о "дистанционных хищениях" (из числа находившихся в производстве) за 2024 год составила более 197,5 млрд. рублей (в 2023 году - 133 млрд. рублей).

Согласно сведениям Банка России, в 2024 году объем операций без добровольного согласия клиентов увеличился по сравнению с 2023 годом на 74,4 процента и составил 119 млн. на общую сумму 27,5 млрд. рублей.

Совершению такой противоправной деятельности способствует вовлечение в преступную цепочку держателей ЭСП, открывающих платежные карты, электронные кошельки и счета на свое имя с целью их дальнейшей передачи или предоставления доступа к ним за денежное вознаграждение третьим лицам, либо для неправомерного осуществления операции по приему, переводу денежных средств, выдаче и (или) получению наличных денежных средств (далее - держатель ЭСП).

Фактически на территории Российской Федерации функционирует "серый" рынок сбыта ЭСП и доступа к ним, позволяющий злоумышленникам выводить похищенные у граждан денежные средства. В условиях введения



ограничений по использованию ЭСП возросла и их стоимость. В зависимости от банка, платежной системы и иных аспектов стоимость услуг держателя ЭСП стала варьироваться от 15000 до 30000 рублей, средние сроки использования оформленных на них различных электронных средств платежа составляют от 2 до 5 дней.

В ходе расследования преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, сотрудниками органов внутренних дел изымается значительное количество ЭСП, которые передавались их держателями иному лицу.

Помимо указанной практики купли-продажи ЭСП и доступа к ним также распространены услуги по обналичиванию преступных доходов лицами, не причастными к совершению самих уголовно наказуемых деяний, в результате которых такие доходы извлекаются.

Нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат прямого запрета на такую деятельность, а отсутствие у держателей ЭСП умысла на хищение имущества не позволяет привлекать их к уголовной ответственности в рамках уголовно-правовых запретов на хищения.

Вместе с тем противоправный характер рассматриваемых действий следует из взаимосвязанного толкования действующих нормативных предписаний.

Передача ЭСП, предоставление к ним доступа, позволяющего их использование для обналичивания денежных средств, а также перевода денежных средств иным лицам, является средством вывода похищенных денег и применяется злоумышленниками в качестве метода анонимизации преступной деятельности. Соккрытие преступлений, вывод наличных денежных средств, легализация преступных доходов без действий держателя ЭСП невозможны, в связи с чем такой вид деятельности является общественно опасным.

В этой связи законопроектом предлагается статью 187 УК дополнить частями третьей - шестой.

Так, в проектируемых частях третьей и четвертой статьи 187 УК предусматривается установление ответственности клиента оператора по переводу денежных средств за:

передачу ЭСП и (или) доступа к нему из корыстной заинтересованности, совершенную для осуществления другим лицом неправомерных операций;

осуществление клиентом оператора по переводу денежных средств из корыстной заинтересованности неправомерных операций с использованием ЭСП, предоставленного ему оператором по переводу денежных средств, по указанию другого лица и (или) в его интересах (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного статьей 172 УК).



Данные уголовные запреты позволят привлекать к уголовной ответственности держателей ЭСП, которые в обмен на имущество, имущественные права либо оказание услуг имущественного характера отчуждают свои ЭСП в пользу третьих лиц либо осуществляют неправомерные операции с использованием своих ЭСП. При этом указанный в данном проектируемом положении мотив в виде корыстной заинтересованности позволит отграничить общественно опасные деяния от иных не запрещенных законом действий.

При этом в пункте 3 примечаний к статье 187 УК вводится положение, согласно которому под неправомерной операцией в частях третьей - шестой настоящей статьи понимается совершенный с использованием ЭСП перевод денежных средств, выдача и (или) получение со счета наличных денежных средств, которые зачислены на банковский счет клиента оператора по переводу денежных средств без предусмотренных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований.

Также законопроектом предлагается дополнение статьи 187 УК частью пятой, устанавливающей ответственность за приобретение либо передачу из корыстной заинтересованности ЭСП и (или) доступа к нему, совершенные лицом, не являющимся клиентом оператора по переводу денежных средств, в целях осуществления неправомерных операций, либо приобретение таким лицом ЭСП и (или) доступа к нему для последующей его передачи из корыстной заинтересованности.

Предлагаемая проектируемой частью пятой статьи 187 УК конструкция уголовно-правовой нормы предполагает ответственность:

при приобретении ЭСП - за приготовление (приискание средств и орудий преступления) к неправомерному осуществлению операций по переводу денежных средств, выдаче и (или) получению наличных денежных средств с использованием ЭСП;

при продаже ЭСП, предоставленного оператором по переводу денежных средств другому лицу, - за пособничество (содействие совершению преступления путем предоставления средств и орудия его совершения) в неправомерном осуществлении операций по переводу денежных средств, выдаче и (или) получению наличных денежных средств с использованием ЭСП.

Проектируемой частью шестой статьи 187 УК предлагается установить ответственность за осуществление неправомерных операций с использованием ЭСП, совершенное лицом, не являющимся клиентом оператора по переводу денежных средств.

В целях побуждения клиентов, совершивших проектируемые деяния, к сотрудничеству с правоохранительными органами законопроектом вводится специальное основание для освобождения их от уголовной ответственности



в случае, если они после совершения преступления добровольно сообщили об этом в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, и (или) активно способствовали раскрытию и (или) расследованию преступления (пункт 4 примечаний к статье 187 УК).

Помимо этого, законопроектом предлагается усовершенствовать действующее правоприменение части первой статьи 187 УК путем нормативного закрепления понятий "электронное средство" и "электронное средство платежа".

Необходимость данных новелл обусловлена тем, что, разрешая вопрос о соотношении указанных понятий, в судебной практике имеют место как обвинительные, так и оправдательные приговоры по указанной уголовно-правовой норме.

Реализация положений законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации", не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 187
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в статью 187
Уголовного кодекса Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

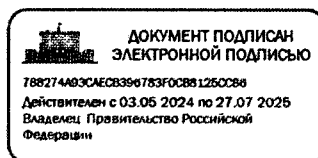
от 30 апреля 2025 г. № 1100-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Правительство
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

15 марта 2025 г. № *5-ВС-1357/25*

На № ВС-П4-8878 от 14.03.2025

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 187
Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить статью 187 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) частями 3–6, а также примечанием. Новеллы предусматривают уголовную ответственность за передачу, приобретение, использование электронного средства платежа или предоставление доступа к нему, а также совершение операций с денежными средствами на банковском счете, если такие действия осуществлены без оснований, предусмотренных законом, иными правовыми актами или сделкой между оператором по переводу денежных средств и его клиентом.

Концепция законопроекта возражений не вызывает.

Вместе с тем с учетом того, что вопросы избрания средств уголовно-правового реагирования на факты противоправного поведения, а также обеспечения достаточной степени определенности, соразмерности и дифференциации такой ответственности в целях охраны общественных отношений относятся к исключительной компетенции федерального законодателя, в пределах ведения Верховного Суда Российской Федерации предложений в части формулирования проектных норм не имеется.

В.А. Давыдов

