

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.05.2023 13:23
№370297-8; 1.1

31 мая 2023 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 7. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 8. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

А.Е. Хинштейн

П.В. Крашенинников

И.А. Панькина

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е. Хинштейном,
П.В. Крашенинниковым,
И.А. Панькиной

Проект
№ 370297-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации**

Статья 1

Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) дополнить новой статьей 321¹ следующего содержания:

«Статья 321¹. Передача лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания средств мобильной связи и коммуникации, лицом, подвергнутым административному наказанию

Передача любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей средств мобильной связи и коммуникации и (или) комплектующих к ним, обеспечивающих их работу, совершенная лицом, подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное частью 2 статьи 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, –

наказывается штрафом в размере от ста до трехсот тысяч рублей либо принудительными работами на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок.».

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2007, № 24, ст. 2833; 2009, № 1, ст. 29; № 52, ст. 6422; 2010, № 19, ст. 2284; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; 2011, № 1, ст. 45; № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2335; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257, 4258; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; 2017, № 24, ст. 3484; № 31, ст. 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51; № 18, ст. 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 47, ст. 7134; № 53, ст. 8435; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4111; № 52, ст. 7818; 2020, № 8, ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 50, ст. 8070; 2021, № 24, ст. 4233; № 27, ст. 5069, 5109; 2022, № 1, ст. 27; № 10, ст. 1389; № 13, ст. 1952) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 31 после цифр «316,» дополнить цифрами «321¹,»;
- 2) пункт 1 части 3 статьи 150 после цифр «319,» дополнить цифрами «321¹,».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации
и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса
Российской Федерации»

В последние годы во всех регионах страны фиксируется взрывной рост преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ, ИТ-преступления). Серьезным катализатором такого роста стали последствия пандемии, когда в условиях массовой самоизоляции (карантина) резко увеличилась потребность граждан в удаленных («цифровых») продуктах и услугах.

По данным государственной статистики из числа всех преступлений, зарегистрированных в 2022 г. в Российской Федерации (1 966 800), почти каждое четвертое (522 100) было совершено с использованием ИТТ. Количество таких преступлений возросло на 0,8% по сравнению с 2021 г.

В общем числе зарегистрированных преступлений удельный вес таких преступлений увеличился с 25,8% в 2021 г. до 26,5%.

По данным, представленным Советом безопасности Российской Федерации, за период 2015-2019 гг. число ИТ-преступлений увеличилось почти в 6 раз, в том числе мошенничеств – в 9 раз, краж – в 12 раз.

При этом следует учесть высокую латентность ИТ-преступлений, поскольку их значительная часть пресекается средствами технической защиты финансово-кредитных учреждений. Так, по данным ПАО «Сбербанк», до 97% сомнительных банковских транзакций блокируется соответствующими техническими системами, однако уголовных дел по данным фактам не возбуждается.

Особую тревогу вызывает сама структура ИТ-преступности. В 2022 г. больше половины таких преступлений (52,1%) относилась к категориям тяжких и особо тяжких (272,2 тыс.; -5,6%), почти три четверти (73,0%) совершено с использованием сети «Интернет» (381,1 тыс.; +8,4%), более трети (40,8%) – средств мобильной связи (213,0 тыс.; -2,1%). Почти 3/4 таких

преступлений (71,1%) совершено путем кражи или мошенничества: 371,2 тыс. (-8,6%), почти каждое восьмое (11,9%) – с целью незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств: 62,2 тыс. (+20,9%).

В подавляющем большинстве случаев речь идет о преступлениях имущественного характера, направленных на завладение средствами и имуществом граждан (в основном, с банковских счетов).

Нередко жертвами преступных посягательств (т.н. «социальной инженерии») становятся люди старшего возраста, что представляет особую общественную опасность.

Важно отметить, что практически каждое второе ИТ-преступление совершается путем использования средств мобильной связи. По данным ГИАЦ МВД России, в 2022 г. совершено 143 986 мошенничеств (ст. 159 УК РФ) с использованием средств мобильной связи. Всего за 7 лет число таких преступлений возросло более чем в 6 раз (2015 г. – 21 562) и имеет тенденцию к дальнейшему росту.

По оценке МВД России, значительная доля «телефонных мошенничеств» совершается лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) и в следственных изоляторах. Несмотря на установленный запрет пользования средствами мобильной связи во всех учреждениях УИС, их нелегальный оборот продолжает возрастать.

По данным ФСИН России в учреждениях УИС в 2022 г. изъято в общей сложности 24 674 единицы средств мобильной связи. (В 2021 г. - 48 255 ед., 2020 г. - 66 355 ед., в 2019 г. - 55 610 ед.)

За передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным средств мобильной связи в 2022 г. задержано 1406 граждан (с учетом ограничений, введенных из-за пандемии). (В 2021 г. - 1616, 2020 г. - 3 349, 2019 г. – 5 212, 2018 г. – 5 649.)

Следует, однако, учитывать, что официальная статистика не отражает реального оборота средств мобильной связи в учреждениях УИС, поскольку это явление имеет высокую коррупционную составляющую и пронос (пользование) ими нередко обеспечивается недобросовестными сотрудниками ФСИН России. Так, в 2022 г. за передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным было задержано 75 сотрудников учреждений УИС, с учётом ограничений, введённых из-за пандемии (2021 г. – 99, 2020 г. – 227, 2019 г. – 219, 2018 г. – 182).

Нелегальный оборот средств сотовой связи в исправительных учреждениях и следственных изоляторах представляет исключительную общественную опасность и напрямую влияет на состояние преступности.

Помимо совершения мошенничеств, преступники используют средства мобильной связи для организации других преступлений: координации действий своих сообщников, находящихся на свободе, оказания давления на участников уголовного судопроизводства и т.д. Через лицевые счета абонентских номеров сим-карт, находящихся в пользовании «спецконтингента», происходит обращение безналичных денежных средств, за счет которых осуществляется пополнение т.н. «общака», обеспечивая финансовую поддержку лидеров уголовно-преступной среды.

Высокая востребованность средств связи в учреждениях УИС вынуждает криминальную среду применять разнообразные способы их нелегальной доставки. Наряду с содействием коррумпированных сотрудников ФСИН, средства связи передаются родственниками и другими лицами во время свиданий, посредством отправления передач и посылок, а также путем переброски с сопредельных территорий. Широкое распространение получило применение беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). В 2022 г. ФСИН России было пресечено 70 попыток использования БПЛА для доставки в исправительные учреждения и следственные изоляторы запрещенных к обороту предметов (преимущественно – средств связи и коммуникаций). В 2021 г. – 96, 2020 г. – 76, 2019 г. – 55. Количество

изъятых с БПЛА средств мобильной связи либо комплектующих к ним в 2022 г. составило 408 ед.

В то же время установленные действующим законодательством санкции за передачу запрещенных предметов в учреждения УИС не соответствуют высокой общественной опасности данного деяния и не являются существенным сдерживающим фактором.

Статьей 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей) установлена максимальная ответственность в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. При этом повторность совершения административного деяния не влечет за собой какой-либо дополнительной ответственности. Имеются многочисленные примеры, когда одни и те же лица задерживаются неоднократно (2 и более раз), но продолжают свою противоправную деятельность.

Указанная санкция является явно недостаточной и не соответствует общественной опасности данного деяния с учетом взрывного роста ИТ-преступлений. Несмотря на увеличение в 2016 г. размера административного штрафа (с 3 тыс. до 5 тыс. руб.), количество лиц, задержанных за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов осужденным, подозреваемым и обвиняемым, продолжает оставаться стабильно высоким.

В 2022 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 3318 дел по статье 19.12 КОАП (2021 г. – 3517, 2020 г.– 4989, 2019 г. – 5943) и подвергнуто административному наказанию 2326 лиц (2021 г. – 2424, 2020 г. - 3786, 2019 г. – 4467).

В этой связи законопроектом предлагается установить уголовную ответственность за неоднократную передачу лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и

коммуникации либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу. Согласно диспозиции проектируемой статьи, к уголовной ответственности могут привлекаться исключительно лица, ранее в течение года подвергнутые административному наказанию по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за передачу либо попытку передачи аналогичных предметов.

Корреспондирующие изменения вносятся в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

При подготовке законопроекта учтена правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которой уголовный закон, будучи в силу своей правовой природы крайним средством, с чьей помощью государство реагирует на факты правонарушающего поведения, распространяет свое действие лишь на те сферы общественных отношений, регулирование которых с помощью правовых норм иной отраслевой принадлежности оказывается недостаточным (Определение от 10 июля 2003 г. № 270-О, постановления от 27 мая 2008 г. № 8-П, от 17 июня 2014 г. № 18-П, от 16 июля 2015 г. № 22-П и др.).

Предлагаемые изменения не являются механическим усилением ответственности за счет отнесения административных правонарушений к преступлениям. Законопроект входит в подготовленный депутатами Государственной Думы пакет законодательных инициатив, направленных на противодействие преступлениям, совершаемым осужденными и лицами, содержащимися под стражей, с использованием мобильных средств связи и интернет-коммуникаций.

Одновременно с настоящим законопроектом вносится проект федерального закона, закрепляющий как отдельный вид административного правонарушения, передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях УИС, ИВС временного и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним (путем дополнения ст. 19.12 КОАП РФ новой частью 2).

Санкцию за указанное деяние предлагается установить в виде штрафа в размере до 50 тыс. руб., что в 10 раз превышает существующую санкцию по ст. 19.12 КоАП РФ.

Принятие пакета законопроектов станет еще одним существенным звеном в комплексе законодательных и оперативно-профилактических мер, направленных на противодействие преступности в сфере ИТ-технологий, позволит значительно снизить нелегальный оборот средств связи и коммуникаций в учреждениях УИС и, как следствие, приведет к снижению числа преступлений, совершаемых с их помощью.

Реализация положений законопроекта не приведет к дополнительной нагрузке на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, а также судей и не потребует увеличения их штатной численности.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is a cursive script. The second signature in the middle is a more stylized, bold cursive script. The third signature on the right is a long, flowing cursive script.

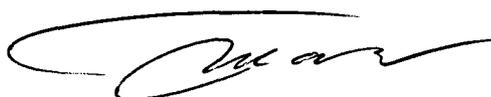
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", не потребует выделения дополнительных финансовых средств федерального бюджета и иных бюджетов Российской Федерации и изменения финансовых обязательств государства.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального
кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов
Президента Российской Федерации, Правительства Российской
Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении
изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 24 » января 2023 г.

№ 626п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Е.Хинштейну

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АХ-4.5/2741 от 10 октября 2022 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Е.Хинштейном

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить ответственность за передачу средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу, лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, дополнив Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) статьей 321¹.

При этом законопроектом предусматривается специальный субъект преступления - лицо, подвергнутое административному наказанию по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Вместе с тем проектируемая статья 321¹ Кодекса не корреспондирует соответствующим положениям законодательства об административных правонарушениях.

Так, в статье 19.12 КоАП указываются предметы, вещества или продукты питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, а в проектируемой статье 321¹ Кодекса предусматриваются "средства мобильной связи и коммуникации либо комплектующие к ним, обеспечивающие их работу", то есть предметы, которые прямо не указаны в КоАП и определение которых может вызвать затруднения в правоприменительной практике.

Кроме того, объективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 19.12 КоАП, охватывает два альтернативных, отличающихся одинаковой степенью общественной опасности деяния в виде передачи и попытки передачи, а проектируемой статьей 321¹ Кодекса предусматривается только передача, что при применении проектируемой нормы приведет к нарушению принципа равенства граждан перед законом.

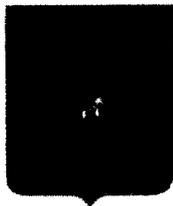
Следует также учитывать, что имеющие специальные звания сотрудники органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и иные лица, указанные в части 1 статьи 2.5 КоАП, несут дисциплинарную ответственность за административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.12 КоАП.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко



Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

30 июня 2022 г. № 4-ВС-3343/22

На № АХ-4.5/1329 от 27.05.2022

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Е. ХИНШТЕЙНУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151
Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) статьей 321¹ об ответственности за передачу лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним, обеспечивающих их работу, совершенную лицом, подвергнутым административному наказанию по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за передачу аналогичных предметов. В законопроекте также предлагается внести взаимосвязанные изменения в часть 1 статьи 31 и пункт 3 части 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

При условии внесения корреспондирующих изменений в статью 19.12 КоАП РФ, устанавливающих ответственность за совершение впервые аналогичных противоправных действий с предметами, указанными в проектной статье 321¹ УК РФ, замечаний и предложений по проекту федерального закона не имеется.

В.А. Давыдов

