

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.05.2023 12:25
№370147-8; 1.1

31 мая 2023г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

 А.Е. Хинштейн

 П.В. Крашенинников

 И.А. Панькина

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е. Хинштейном,
П.В. Крашенинниковым,
И.А. Панькиной

Проект
№ 370147-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 2.5 после слов «частью 5 статьи 19.8,» дополнить словами «статьей 19.12,»;

2) в части 1 статьи 3.5 после слов «частью 7 статьи 19.4,» дополнить словами «частью 1 статьи 19.12,», после слов «частью 1 статьи 19.7.10,» дополнить словами «частью 2 статьи 19.12,»;

3) в статье 19.12:

а) в абзаце первом слово «Передача» заменить словами «1. Передача»;

б) в абзаце втором слова «трех тысяч до пяти» заменить словами «пяти тысяч до десяти»;

в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей средств мобильной связи и коммуникации и (или) комплектующих к ним, обеспечивающих их работу, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

По данным государственной статистики, из числа всех преступлений, зарегистрированных в 2022 г. в Российской Федерации (1 966 800), почти каждое четвертое (522 100) было совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (ИТТ, ИТ-преступления). Количество таких преступлений возросло на 0,8% по сравнению с 2021 г.

В общем числе зарегистрированных преступлений удельный вес таких преступлений увеличился с 25,8% в 2021 г. до 26,5%.

Практически каждое второе ИТ-преступление совершается путем использования средств мобильной связи. По данным ГИАЦ МВД России, в 2022 г. совершено 143 986 мошенничеств (ст. 159 УК РФ) с использованием средств мобильной связи. Всего за 7 лет число таких преступлений возросло более чем в 6 раз (2015 г. – 21 562) и имеет тенденцию к дальнейшему росту.

По оценке МВД России, значительная доля «телефонных мошенничеств» совершается лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) и в следственных изоляторах. Несмотря на установленный запрет пользования средствами мобильной связи во всех учреждениях УИС, их нелегальный оборот остается по-прежнему высоким.

По данным ФСИН России, в учреждениях УИС в 2022 г. изъято в общей сложности 24 674 единицы средств мобильной связи граждан (с учетом ограничений, введенных из-за пандемии). В 2021 г. - 48 255 ед., 2020 г. - 66 355 ед., 2019 г. - 55 610 ед.

За передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным средств мобильной связи в 2022 г. задержано 1406 граждан

(с учетом ограничений, введенных из-за пандемии). В 2021г. - 1616, 2020 г. - 3 349, 2019 г. – 5 212, 2018 г. – 5 649.

Следует, однако, учитывать, что официальная статистика не отражает реального оборота средств мобильной связи в учреждениях УИС, поскольку это явление имеет высокую коррупционную составляющую и пронос (пользование) ими нередко обеспечивается недобросовестными сотрудниками ФСИН России. Так, в 2022 г. за передачу (попытку передачи) подозреваемым, обвиняемым и осужденным было задержано 75 сотрудников учреждений УИС (в 2021 г. – 99, 2020 г. - 227, 2019 г. - 219, 2018 г. - 182).

Нелегальный оборот средств сотовой связи в исправительных учреждениях и следственных изоляторах представляет исключительную общественную опасность и напрямую влияет на состояние преступности.

Помимо совершения мошенничеств, преступники используют средства мобильной связи для организации других преступлений: координации действий своих сообщников, находящихся на свободе, оказания давления на участников уголовного судопроизводства и т.д. Через лицевые счета абонентских номеров сим-карт, находящихся в пользовании «спецконтингента», происходит обращение безналичных денежных средств, за счет которых осуществляется пополнение т.н. «общака», обеспечивая финансовую поддержку лидеров уголовно-преступной среды.

Высокая востребованность средств связи в учреждениях УИС вынуждает криминальную среду применять разнообразные способы их нелегальной доставки. Наряду с содействием коррумпированных сотрудников ФСИН средства связи передаются родственниками и другими лицами во время свиданий, посредством отправления передач и посылок, а также путем переброски с сопредельных территорий. Широкое распространение получило применение беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). В 2022 г. ФСИН России было пресечено 70 попыток использования БПЛА для доставки в исправительные учреждения и следственные изоляторы запрещенных

к обороту предметов (преимущественно – средств связи и коммуникаций). В 2021 г. - 96, 2020 г. - 76, 2019 г. - 55. Количество изъятых с БПЛА средств мобильной связи либо комплектующих к ним в 2022 г. составило 408 ед.

Статьей 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей) установлена максимальная ответственность в виде административного штрафа в размере 5 тыс. руб. При этом повторность совершения административного деяния не влечет за собой какой-либо дополнительной ответственности. Имеются многочисленные примеры, когда одни и те же лица задерживаются неоднократно (2 и более раз), но продолжают свою противоправную деятельность.

В 2022 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 3318 дел по статье 19.12 КОАП (в 2021 г. – 3517, 2020 г. – 4989, 2019 г. – 5943) и подвергнуто административному наказанию 2326 лиц (в 2021 г. – 2424, 2020 г. - 3786, 2019 г. – 4467).

Установленная действующим законодательством мера ответственности в сложившейся ситуации явно недостаточна, не соответствует высокой общественной опасности данного деяния и не является существенным сдерживающим фактором.

В связи с этим законопроектом предлагается увеличить размер административного штрафа, налагаемого за передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено законом, установив его в размере от 5 до 10 тыс. руб.

Также предлагается закрепить как отдельный вид административного правонарушения передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним (путем дополнения ст. 19.12 новой частью 2). Санкцию за указанное деяние предлагается установить в виде штрафа в размере от 25 до 50 тыс. руб. (с конфискацией изъятых предметов).

Законопроект входит в подготовленный депутатами Государственной Думы пакет законодательных инициатив, направленных на противодействие преступлениям, совершаемым осужденными и лицами, содержащимися под стражей, с использованием мобильных средств связи и интернет-коммуникаций.

Одновременно с настоящим законопроектом вносится проект федерального закона, предусматривающий уголовную ответственность за неоднократную передачу лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, средств мобильной связи и коммуникации либо комплектующих к ним для лиц, ранее подвергнутых административному наказанию по статье 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие пакета законопроектов станет существенным звеном в комплексе законодательных и оперативно-профилактических мер, направленных на противодействие преступности в сфере ИТ-технологий, позволит значительно снизить нелегальный оборот средств связи и коммуникаций в учреждениях УИС и, как следствие, приведет к снижению числа преступлений, совершаемых с их помощью.

Реализация положений законопроекта не приведет к дополнительной нагрузке на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, а также судей и не потребует увеличения их штатной численности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует выделения дополнительных финансовых средств федерального бюджета и иных бюджетов Российской Федерации и изменения финансовых обязательств государства.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a cursive name, possibly 'В.В. Виноградов'. The second signature in the middle is more stylized and less legible. The third signature on the right is a long, flowing cursive line.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

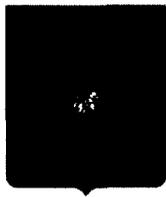


ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » мая 2023 г.

№ 2618-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Е.Хинштейну

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АХ-4.5/770 от 3 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
А.Е.Хинштейном**

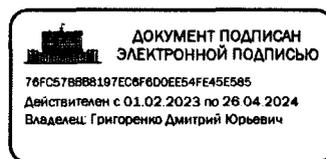
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статью 19.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие усиление административной ответственности за передачу либо попытку передачи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания, запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи и коммуникации и (или) комплектующих к ним, обеспечивающих их работу.

Законопроект не противоречит положениям актов более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0357513-Уч-2023 (3.5)

