



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 07 2023г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
6. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации на 2 л.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт.

В.И.Пискарев

Ю.В.Афонин

Э.А.Валеев

Р.А.Азимов

А.К.Луговой

А.Б.Выборный

А.В.Терентьев



А.Г.Альшевских



Б.С.Хамзаев



Б.А.Барахоев



А.Л.Шхагошев



Вносится депутатами
Государственной Думы
В.И.Пискаревым,
Р.А.Азимовым
Ю.В.Афониным
А.К.Луговым
Э.А.Валеевым
А.Б.Выборным
А.В.Терентьевым,
Б.А.Барахоевым,
А.Г.Альшевских
А.Л.Шагошевым,
Б.С.Хамзаевым

Проект

№ 411567-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 11, ст. 1255; № 28, ст. 3489; 2001, № 13, ст. 1140; 2003, № 15, ст. 1304; № 27, ст. 2708; № 50, ст. 4848; 2005, № 30, ст. 3104; 2007, № 16, ст. 1822; № 31, ст. 4000; 2008, № 52, ст. 6227; 2010, № 19, ст. 2289; № 41, ст. 5192; № 52, ст. 6997; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362; 2012, № 29, ст. 3986; 2013,

№ 26, ст. 3209; № 52, ст. 6986, 6997; 2017, № 31, ст. 4798) следующие изменения:

1) пункт «а» части первой статьи 104¹ после слов «частями пятой – восьмой статьи 204,» дополнить словами «частями третьей и четвертой статьи 204²», после цифры «290,» дополнить словами «частями первой и второй статьи 291², статьями»;

2) статью 204² изложить в следующей редакции:

«Статья 204². Мелкий коммерческий подкуп

1. Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, -

наказывается штрафом в размере до ста пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 204, 204¹ настоящего Кодекса либо настоящей статьей -

наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

3. Незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг,

иного имущества, а также незаконное пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, -

наказывается штрафом в размере до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до четырех месяцев, либо обязательными работами на срок до двухсот сорока восьми часов, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные:

- а) за заведомо незаконные действия (бездействие);
- б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 204, 204¹ настоящего Кодекса либо настоящей статьей;

г) с вымогательством предмета мелкого коммерческого подкупа, - наказываются штрафом в размере до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до семи месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Примечание. Лицо, совершившее передачу предмета мелкого коммерческого подкупа, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о передаче предмета подкупа.»;

3) в пункте 2 примечаний к статье 290 слова «статьях 291, 291¹ и 304» заменить словами «статьях 291, 291¹, 291² и 304»;

4) статью 291² изложить в следующей редакции:

«Статья 291². Мелкое взяточничество

1. Получение взятки должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу), в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291¹ настоящего Кодекса либо настоящей статьей;

г) с вымогательством взятки, -

наказываются штрафом в размере от двухсот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо исправительными работами на срок до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок от трех месяцев до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные:

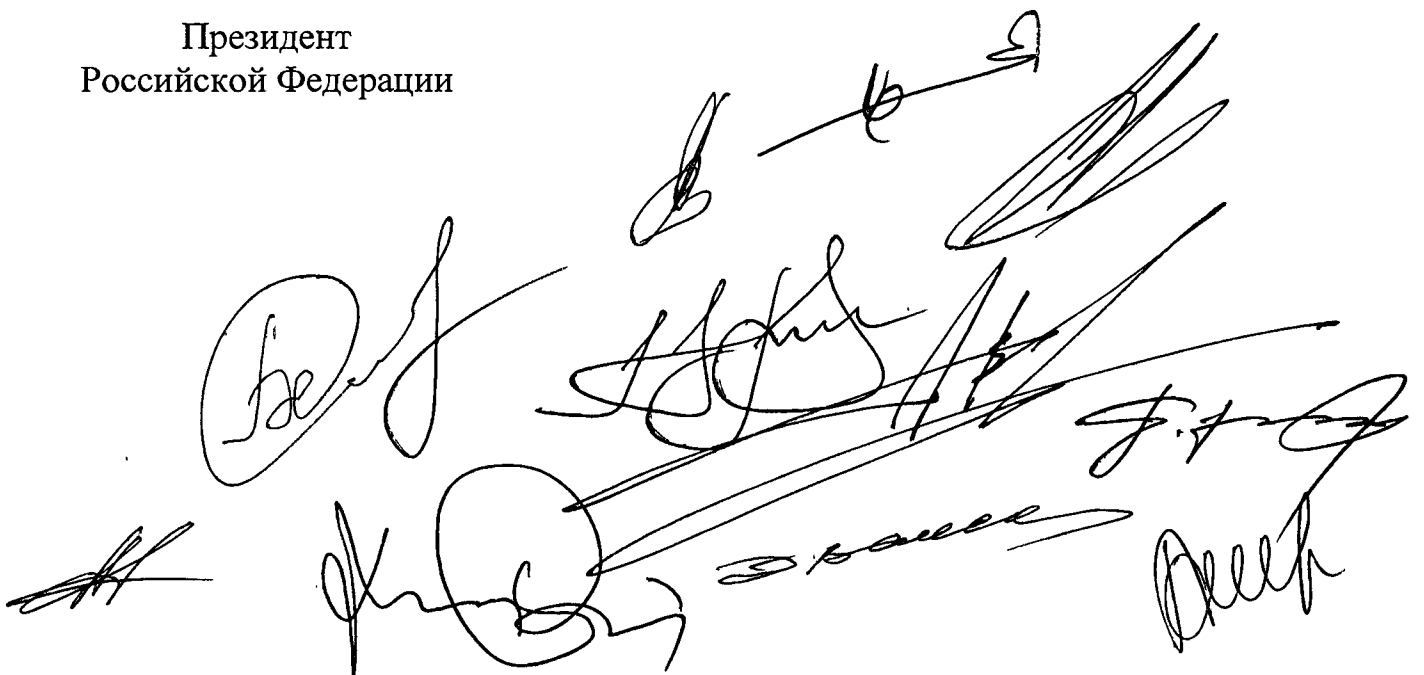
- а) за заведомо незаконные действия (бездействие);
- б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291¹ настоящего Кодекса либо настоящей статьей, -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

Примечание. Лицо, совершившее дачу взятки в размере, указанном в настоящей статье, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки, либо это лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Проект разработан во исполнение постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 09.12.2020 № 3 «О результатах работы правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции, в том числе в рамках выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378», в соответствии с которым Генеральной прокуратурой Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти на основе правоприменительной практики доработаны имеющиеся законодательные предложения об установлении дополнительных квалифицирующих признаков мелкого взяточничества и мелкого коммерческого подкупа (организованные формы мелкого взяточничества, получение мелкой взятки, сопряженное с ее вымогательством), а также об усилении ответственности за неквалифицированные случаи дачи и получения взятки.

Анализ правоприменительной практики показывает, что в целом уровень мелкого взяточничества с момента введения в Уголовный кодекс Российской Федерации статьи 291² (Федеральный закон от 03.07.2016 № 324-ФЗ) в течение нескольких лет незначительно снижался. В 2020 году зарегистрировано 5 274 случаев взяток в размере менее 10 тыс. рублей (в 2019 году – 5 408, - 2,5 %). Их доля составляла 17 % от всех преступлений коррупционной направленности, что свидетельствует о сосредоточении основных усилий оперативных и следственных органов на выявлении более

тяжких деяний. Однако в 2021 году он впервые возрос – зарегистрирована 7 031 взятка в размере менее 10 тыс. рублей (+33 %). Их доля составила 20 % (17,1 %) от всех преступлений коррупционной направленности.

При этом вектор работы по противодействию коррупции в частном секторе сместился в противоположную сторону. В 2019 году отмечен рост мелкого коммерческого подкупа – на 33 % (с 228 до 304). После снижения количества таких преступлений в 2020 году (на 30 % (50) и 6,5 % (282) соответственно) в целом ситуация осталась прежней. В 2021 году зарегистрирован 241 факт мелкого коммерческого подкупа. По этой причине данное направление деятельности требует корректировки.

Очевидно, что систематические мелкие поборы с граждан, осуществляемые должностными лицами, нередко в организованных формах, представляют гораздо большую опасность устанавливаемых разрозненных фактов дачи мелких взяток.

Нередко такие преступления носят характер криминального бизнеса. Например, систематическое получение взяток в размере до 10 тыс. рублей в вузах, в лесной отрасли, коммерческого подкупа – в системе жилищно-коммунального хозяйства или подготовки водителей. Притом, что единичные факты мелких взяток и коммерческого подкупа не представляют большой общественной опасности, те же действия, превращенные в преступный промысел, представляют не меньшую угрозу реализации прав граждан, охраняемым законом интересам общества и государства, чем тяжкие проявления взяточничества. Совокупный объем мелких взяток может быть сопоставим с особо крупным размером.

О многоэпизодности преступной деятельности, связанной с мелким взяточничеством, свидетельствует тот факт, что ежегодно выявляется значительно меньше лиц, совершивших эти деяния, чем самих преступлений (2021 год – 3 976 лиц, 2020 год – 3 677, 2019 год – 3 503, 2018 год – 3 702, 2017 год – 3 773).

Законопроект устраняет правовой пробел, заключающийся в отсутствии получения мелких взяток и получения коммерческого подкупа в числе преступлений, по которым применяется конфискация имущества (пункт «а» части первой статьи 104¹ УК РФ).

Для достижения целей уголовного наказания и единообразия в судебной практике проектом статьи 291² и 204² Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), устанавливающие ответственность соответственно за мелкое взяточничество и мелкий коммерческий подкуп, дополняются квалифицирующими признаками, усиливающими ответственность, по аналогии со статьями 290 и 291 УК РФ.

Составы дачи и получения взятки либо коммерческого подкупа в размере, не превышающем десяти тысяч рублей, дополняются такими квалифицирующими признаками, как вымогательство, совершение преступления группой лиц по предварительному сговору и заведомая незаконность действий (бездействия), за которые дается мелкая взятка (предмет коммерческого подкупа).

Упомянутые квалифицирующие обстоятельства влияют на степень общественной опасности коррупционного преступления не меньше, чем размер взятки, что подтверждается дифференциацией, проведенной законодателем в статьях 290 и 291 УК РФ.

В соответствии с действующей редакцией статьи 291² УК РФ уголовная ответственность наступает за сам факт получения или дачи взятки, при этом не конкретизировано лицо, которое получает взятку или кому она адресована. Введение в диспозицию данной статьи понятия должностного лица устранит правовую неточность.

Данному изменению корреспондирует внесение изменения в примечание 2 к статье 290 УК РФ, согласно которому понятия иностранного должностного лица и должностного лица публичной международной организации распространяются на статью 291² УК РФ.

Кроме того, в целях устранения неопределенности по аналогии с диспозицией статей 290 и 291 УК РФ диспозиция статьи 291² УК РФ дополняется указанием на случаи, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу.

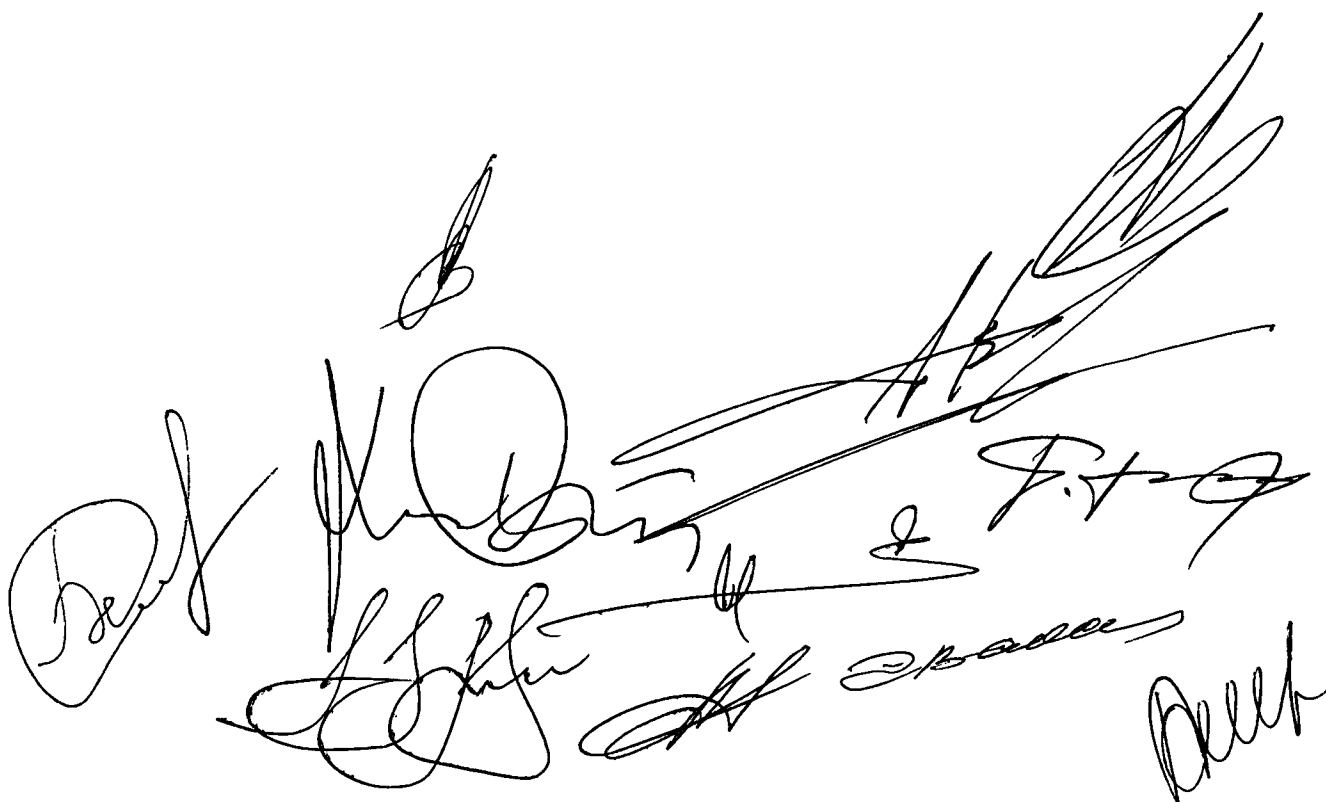


The lower half of the page contains several handwritten signatures and scribbles. On the left, there is a small signature and a larger, more complex one. In the center, there are several overlapping signatures, including one that appears to be 'Kuznetsov' and another that looks like 'Kovalov'. On the right, there are more signatures, some of which are heavily scribbled over. At the bottom right, there is a signature that looks like 'Dukh'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

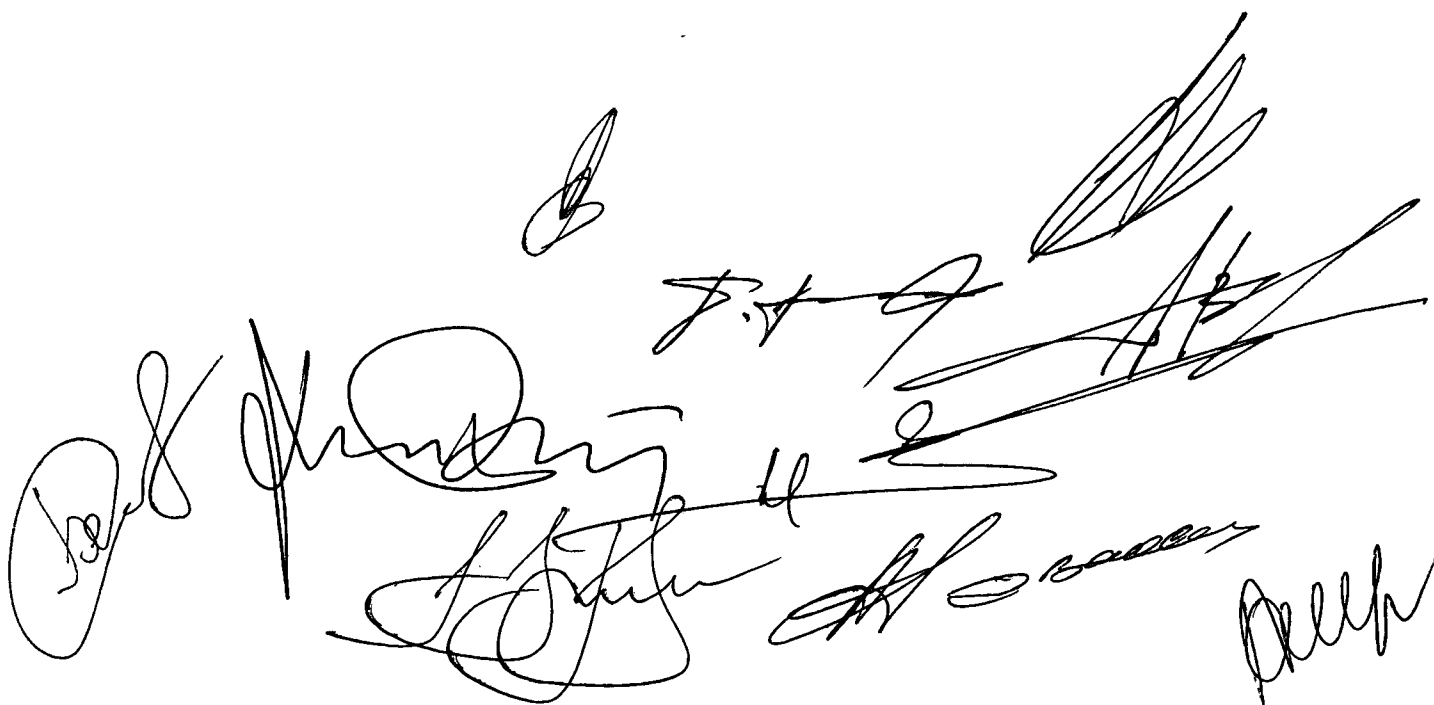


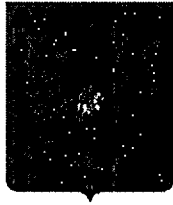
Handwritten signatures and initials in black ink, including a large signature on the right and several smaller ones below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a smaller one in the center, and several others on the right and bottom right. The signatures are stylized and difficult to read.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.И.Пискареву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » мая 2023 г.

№ 1974-П17

МОСКВА

На № ПВИ-2/29 от 17 марта 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.И.Пискаревым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается выделить в статьях 204² "Мелкий коммерческий подкуп" и 291² "Мелкое взяточничество" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) самостоятельные составы преступлений: незаконная передача и получение предмета мелкого коммерческого подкупа лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, дача и получение мелкой взятки должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить указанные статьи квалифицированными составами, предусматривающими повышенную ответственность за совершение заведомо незаконных действий (бездействия), деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, лицом, имеющим судимость за совершение

15 МАЙ 2023

3813-8

0263826-Уч-2023 (2.0)



аналогичных преступлений, либо связанные с вымогательством предмета коммерческого подкупа или мелкой взятки.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Вместе с тем требуют уточнения санкции проектируемых частей первой и второй статьи 204² УК РФ, устанавливающие одинаковые наказания в виде исправительных работ на срок до одного года за разные по степени общественной опасности деяния.

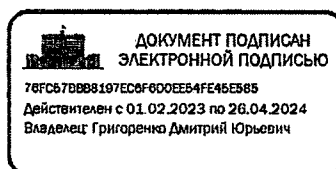
Аналогичное замечание относится к проектируемым частям первой и второй статьи 291² УК РФ, в санкциях которых предусмотрено наказание в виде исправительных работ на срок до двух лет, как в основном, так и в квалифицированном составах преступления.

Наказание в виде обязательных работ сроком до двухсот пятидесяти часов в санкции проектируемой части третьей статьи 204² УК РФ необходимо скорректировать с учетом того, что обязательные работы отбываются не свыше четырех часов в день (часть вторая статьи 49 УК РФ).

Кроме того, требует дополнительного обоснования установление одинаковых наказаний в виде исправительных работ и лишения свободы в санкциях проектируемых частей второй и четвертой статьи 291² УК РФ, предусматривающих ответственность за получение и дачу взятки при наличии квалифицирующих признаков.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко





Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

1 апреля 2023 г. № 4-ВС-1739/23

На №ПВИ-2/30 от 17.03.2023

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. ПИСКАРЕВУ

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроект разработан с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации во исполнение постановления Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 3 «О результатах работы правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции, в том числе в рамках выполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378».

Проектом федерального закона предлагается включить составы, предусмотренные частями 3 и 4 статьи 204² и частями 1 и 2 статьи 291² УК РФ в перечень преступлений, по которым может быть применена конфискация (пункт «а» части 1 статьи 104¹ УК РФ), а также установить дополнительные квалифицирующие признаки мелкого взяточничества и мелкого коммерческого подкупа (группа лиц по предварительному сговору или организованная группа, заведомо незаконные действия (бездействие), вымогательство) и усилить ответственность за получение взятки или коммерческого подкупа в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

Возражений концептуального характера по законопроекту не имеется.
Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на следующее.



23/0047339/001

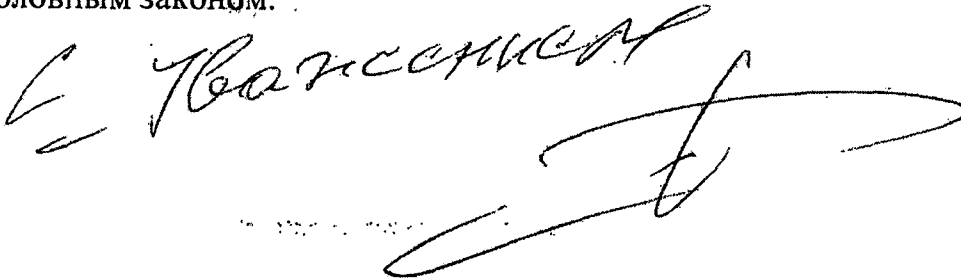
32-9965-8

Предложение о дополнении статей 204² и 291² УК РФ квалифицирующим признаком «совершение преступлений организованной группой» представляется не вполне обоснованным. В соответствии с положениями статьи 35 УК РФ и разъяснениями, содержащимися в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях», организованная группа характеризуется устойчивостью, высокой степенью организованности, распределением ролей, наличием организатора и (или) руководителя (пункт 16).

Многоэпизодность коррупционной деятельности, а также увеличение числа совершенных преступлений, предусмотренных статьей 291² УК РФ, что отмечается в пояснительной записке к законопроекту, само по себе не свидетельствует о совершении указанных деяний в составе организованной группы. Исходя из характера и степени общественной опасности деяний, присущих преступлениям небольшой тяжести, к которым относятся мелкое взяточничество и мелкий коммерческий подкуп, а также признаков, свойственных организованным группам, установление квалифицирующего признака «группой лиц по предварительному сговору» для дифференциации уголовной ответственности за мелкие преступления коррупционной направленности представляется достаточным.

Кроме того, сведений о распространенности преступлений, связанных со взяточничеством или коммерческим подкупом, совершаемых в сумме до десяти тысяч рублей, именно организованной группой, с вымогательством или за заведомо незаконные действия (бездействие), не представлено.

Проектными нормами предлагается разграничить ответственность за действия, состоящие в получении мелкой взятки или мелкого коммерческого подкупа, увеличив размеры и сроки наказания за такие преступления. Данное предложение согласуется с законодательным подходом, при котором устанавливается более мягкое наказание за дачу взятки или предмета коммерческого подкупа, чем за получение. При этом в пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование, свидетельствующее о недостаточности санкций, установленных действующим уголовным законом.



С.В. Рудаков

